

Современная государственная политика противодействия коррупции

Лекция 1

КОРРУПЦИЯ

- ▶ от латинского слова «corruptio» - «порча», «подкуп»
- преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения («Юридическая энциклопедия»)
- ▶ злоупотребление государственной властью для получения выгод в личных целях, для достижения личной или групповой выгоды (Справочный документ ООН)

КОРРУПЦИЯ

- это социальное явление, заключающееся в расположении общества и государства, когда государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных и иных управленческих функций, в том числе и в частном секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.

Причины коррупции

- ▶ **Экономические** (низкие заработные платы государственных служащих, а также их высокие полномочия влиять на деятельность фирм и граждан)
- ▶ **Социальные** (низкий морально-нравственный уровень граждан, деморализация общества, недостаточная информированность и организованность граждан, общественная пассивность в отношении своеволия «власть имущих»; незнание антикоррупционного законодательства значительной части населения)
- ▶ **Политические** (политическая нестабильность)
- ▶ **Правовые** (правовой нигилизм, дискредитация **права**, как основного инструмента регулирования жизни личности, общества и государства; недостаток общих административно-правовых запретов на различные виды коррумпированного поведения, которые могли бы выполнять функции мер ранней профилактики **коррупционных** преступлений; многочисленные пробелы в законодательстве, регламентирующем налогообложение госслужащих; нарушение иерархии нормативных **правовых** актов)
- ▶ **Нравственные** (чрезмерная толерантность к коррупции в обществе (например, допустимость в сознании граждан использования связей и знакомств для продвижения по службе, "устройства", в обход обычной процедуры, детей или своих родственников в хорошую больницу или школу и т.п.); искажение норм морали и нравственности (например, отношение к лицам, участвующим во взяточничестве, как к деловым людям, умеющим "грамотно решать вопросы");
- ▶ **Исторические:** многовековые традиции мздоимства на государственной службе;
- ▶ **Бытовые:** психологическая готовность большей части граждан к подкупу госслужащих для реализации как законных, так и незаконных их прав.

Политика по противодействию коррупции

- ▶ Политика по противодействию коррупции - система взаимосвязанных и взаимодополняющих мер, объединенных одной целью, в достижении которой участвуют государственные, общественные, политические, профессиональные, творческие и иные органы и организации.

/Н.А. Любкина/

- ▶ Антикоррупционная политика - обоснованная, последовательная, скоординированная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению. /Мамитова Н.В./

Организационно-правовая основа противодействия коррупции

- ▶ принятие Федеральных Законов и Указов Президента РФ, направленных на механизмы противодействия коррупции в систему органов публичной власти.
- ▶ Составление и реализация планов противодействия коррупции на разных уровнях исполнительной власти и в государственных учреждениях.

ЧТО ТАКОЕ ВЗЯТКА?

УК РФ рассматривает **получение взятки** как преступление, которое состоит в получении должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за незаконные действия (бездействие), за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290).

Наиболее распространенный вид
коррупционного преступления - ВЗЯТКА.
СЛУЖЕБНОЕ ПОВЕДЕНИЕ, КОТОРОЕ МОЖЕТ
ВОСПРИНИМАТЬСЯ ОКРУЖАЮЩИМИ КАК
СОГЛАСИЕ ПРИНЯТЬ ВЗЯТКУ

Личная заинтересованность работника -

возможность получения работником при исполнении должностных (служебных) обязанностей **доходов** в виде **денег, ценностей, иного имущества** или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя** или **для третьих лиц**.

ч.1 ст.290 «Получение взятки» УК РФ:

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника **взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества** либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав **за совершение действий** (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

- За взятку предусматривается встречное действие должностного лица

Минимума взятки УК РФ не устанавливает, следовательно необходимо

- **руководствоваться этой статьей, а не ст. 575 ГК РФ.**

Миф о 3 тысячах...

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»

Данным законом установлен запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Подарки, полученные указанными лицами в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

[Статьями 290](#) и [291](#) УК РФ предусмотрена ответственность за получение и дачу взятки. При этом за получение взятки применяется более суровое наказание, чем за ее дачу.



Получение взятки является **оконченным** преступлением с момента получения **хотя бы части** обусловленной взятки

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для работников, также как и для государственных служащих, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации государственной системы в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим работникам следует уделять внимание манере своего общения с гражданами, коллегами, представителями организаций, иными лицами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

КОМПЛЕКС МЕР противодействия коррупции в ДОУ:

- 1) информирование работников об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;
- 2) разъяснение работникам порядка соблюдения ограничений и запретов, требований и рекомендаций о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя работодателя об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- 3) закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения работников, процедур и форм соблюдения работниками ограничений, запретов и обязанностей, установленных [законодательством](#) о противодействии коррупции, а также рекомендательных норм;
- 4) обеспечение открытости деятельности организаций, включая внедрение мер общественного контроля.

Меры, направленные на создание системы стимулов к антикоррупционному поведению:

1. Усовершенствование мер юридической ответственности за коррупционные правонарушения, включая введение более эффективных видов наказаний;
2. Законодательное закрепление и активное использование ограничительных санкций, связанных с частичной или полной утратой социальных льгот и привилегий (запрет на премирование и т.д.), возложением дополнительных обязанностей (чаще декларировать доходы, проходить внеочередное тестирование, внеплановую аттестацию и т.д.);
3. Вменение в обязанности должностным лицам органов государственной власти осуществлять личный прием граждан, лично работать с их жалобами и заявлениями;
4. Внесение корректировок в правовое регулирование и организацию кадровой работы, использование при подборе претендентов на должности государственной службы эффективные способы объективной оценки претендентов, включающие тестирование, изучение общественного мнения о кандидате на должность;
5. Пропаганда и поощрение бдительности, ответственного отношения к исполнению служебного долга не только при выполнении должностных обязанностей, но и вне службы;
6. Допустимая открытость государственной службы для контроля со стороны гражданского общества, а также использование других демократических форм работы.

«Нам необходимо сформировать общественную атмосферу неприятия коррупции и в том числе, конечно, выстроить надёжную систему обратной связи между обществом и государством. Каждый сигнал о коррупции и коррупционных проявлениях должен получать адекватную реакцию»

В.В. Путин

Заседание Совета при Президенте
по противодействию коррупции

30 октября 2013 года, 17:45 Москва, Кремль

Механизм рассмотрения обращений граждан о коррупции

Межведомственный совет по противодействию коррупции
в исполнительных органах государственной власти
Санкт-Петербурга

Ежегодный доклад



Комитет по вопросам законности,
правопорядка и безопасности

Специальная линия
«Нет коррупции!»

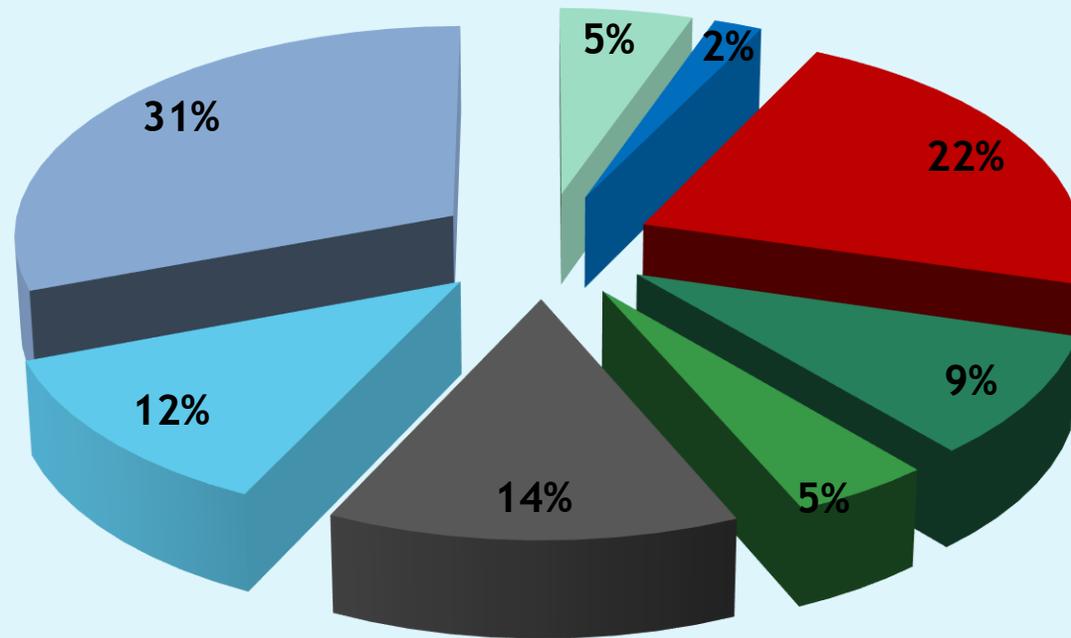
Почта

Другие органы
исполнительной
власти

Электронная почта
www.zakon.gov.spb.ru/hot_line

Телефонная линия
576-77-65

Распределение обращений с признаками коррупции по сферам общественной деятельности (по итогам 2018 года)



- деятельность государственных гражданских служащих СПб
- деятельность МО и муниципальных служащих
- деятельность ГУ(ГУП), подведомственных ИОГВ СПб
- сфера здравоохранения
- жилищно-коммунальное хозяйство, деятельность управляющих компаний
- сфера образования
- правоохранительная деятельность

Литература

- ▶ Дунаев А.В., Молотков С.Н., Трифонов Ю.Н. Современная государственная политика по противодействию коррупции: основные направления и перспективы. // Учебные записки Тамбовского отделения РоСМУ. - 2017.
- ▶ Никонов Д.А., Лагуткин А.А. **Актуальные вопросы реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации и Санкт-Петербурге: Пособие** / Под ред. Богданова Л.П. и Ряполова И.В. - СПб, 2013.